

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Acordarea asistenței medicale în cadrul sistemului asigurărilor sociale de sănătate din România se desfășoară în baza prevederilor Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent nu există un cadru legal pentru acordarea asistenței medicale transfrontaliere.

Legislația națională trebuie armonizată cu dispozițiile Directivei 2011/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2011 în ceea ce privește asistența medicală transfrontalieră.

Sistemele de sănătate din Uniunea Europeană reprezintă o componentă centrală a nivelurilor ridicate de protecție socială și contribuie atât la coeziunea socială și la justiția socială, cât și la dezvoltarea durabilă. Acestea fac parte, de asemenea, din cadrul mai larg al serviciilor de interes general.

Trebuie plasate în contextul național deciziile cu privire la pachetul asistenței medicale la care au dreptul cetățenii și la mecanismele folosite pentru finanțarea și furnizarea asistenței medicale respective, cum ar fi măsura în care este adecvat să se recurgă la mecanismele de piață și la presiunea concurenței pentru a administra sistemele de sănătate.

În conformitate cu dispozițiile articolului 21 din Directiva 2011/24/UE, termenul limită de transpunere în legislația națională (adoptare, publicare, intrare în vigoare) e stabilit pentru data de 25 octombrie 2013.

Având în vedere atât termenul de transpunere, cât și necesitatea unei reglementări adecvate, apare necesară modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Acest proiect a fost dezbătut cu reprezentanții Ministerului Sănătății și ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, rezultând actualul proiect de act normativ.

Trebuie subliniat faptul că refuzul sau omisiunea statului membru de a prelua în dreptul intern

	<p>prevederile directivelor comunitare și de a asigura implementarea acestora atrage răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor ce decurg din tratate, care e de natură patrimonială și de natură politică, consecințele pe care le atrage o încălcare a obligațiilor statale, constatată prin hotărâre a Curții Europene de Justiție, putând fi extrem de grave.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se completează cadrul legal actual, în sensul introducerii unui nou titlu în Legea nr. 95/2006, Titlul XVIII „Asistență medicală transfrontalieră“, cuprinzând articolele 864 – 889.</p> <p>În capitole distincte se stabilesc obiectul și domeniul de aplicare, înțelesul noțiunilor și termenilor utilizați, responsabilitățile în vederea acordării de asistență medicală transfrontalieră, rambursarea costurilor, cooperarea în domeniul asistenței medicale, rețelele europene de referință, bolile rare, e-Sănătatea, cooperarea privind evaluarea tehnologiei medicale.</p> <p>Categoriile de servicii cărora nu se aplică prevederile prezentului titlu sunt servicii al căror scop principal îl constituie ajutorul acordat persoanelor care necesită asistență pentru îndeplinirea sarcinilor zilnice, de rutină, servicii de îngrijire pe termen lung, alocării de organe și accesului la organe în scopul transplantului de organe.</p> <p>De asemenea într-un capitol special se stabilește înființarea în structura CNAS a Punctului Național de Contact pentru a ajuta pacienții să ia hotărâri în cunoștință de cauză atunci când solicită asistență medicală în alt stat membru al UE, acesta asigurându-se că pacienții din alte state primesc, la cerere, informațiile relevante privind standardele de siguranță și de calitate aplicate pe teritoriul lor, precum și informații privind furnizorii de servicii medicale cărora li se aplică respectivele standarde.</p> <p>În vederea asigurării continuității asistenței medicale transfrontaliere se stabilește dreptul persoanelor fizice de a avea acces la propriile date cu caracter personal privind starea lor de sănătate, de exemplu datele din dosarele lor medicale care conțin informații precum diagnostice, rezultate ale examinărilor, evaluări realizate de medicii curanți și orice alt tratament sau alte intervenții realizate.</p> <p>Se stabilește obligația furnizorilor de servicii medicale să aplice pacienților din alte state membre ale UE aceeași gamă de onorarii pentru asistența medicală care se plătește în cazul pacienților autohtoni aflați într-o situație medicală comparabilă sau că cer un preț calculat în conformitate cu criteriile obiective și nediscriminatorii, dacă nu există prețuri comparabile pentru pacienții autohtoni.</p> <p>Normele de aplicare ale prezentului titlu vor fi</p>

	<p>aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui CNAS se vor stabili modalitățile de rambursare a cheltuielilor reprezentând asistența medicală transfrontalieră, categoriile de asistență medicală supusă autorizării prealabile, precum și condițiile de autorizare prealabilă.</p> <p>Ministerul Sănătății va comunica Comisiei Europene, va sprijini și facilita cooperarea privind acordarea asistenței medicale transfrontaliere la nivel regional și local, precum și schimbul de informații științifice în cadrul rețelei de evaluare a tehnologiilor medicale.</p>
3. Alte informații	

SECȚIUNEA A 3-A
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	<p>Asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane printr-un acces mai bun la servicii medicale, prin furnizarea unei asistențe medicale sigure, de înaltă calitate eficiente și suficiente din punct de vedere cantitativ cetățenilor de pe teritoriul unui stat membru UE, astfel încât să fie asigurată încrederea pacienților în asistența medicală transfrontalieră pentru realizarea mobilității acestora.</p> <p>Pacienții din alte state membre ale UE vor beneficia de aceeași gamă de onorarii pentru asistența medicală care se plătește în cazul pacienților autohtoni aflați într-o situație medicală comparabilă.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**SECȚIUNEA A 5-A
EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Norme metodologice aprobate prin hotărâri ale Guvernului sau ordine de ministru	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Transpune Directiva 2011/24/UE. Propunerea e compatibilă cu obiectivul global al legislației comunitare privind asistența medicală transfrontalieră, care constă în înlăturarea diferențelor dintre dispozițiile naționale pentru a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane, astfel încât pacienții să nu fie încurajați să recurgă la un tratament în alt stat decât cel în care sunt afiliați.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații		

**SECȚIUNEA A 6-A
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultări cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Ministerul Afacerilor Externe
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prevăzute de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale	Pe lângă CNAS se înființează și funcționează Punctul Național de Contact pentru asistența medicală transfrontalieră, denumit în

și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	continuare PNC, instituție fără personalitate juridică. Ministerul Sănătății comunică Comisiei Europene denumirea și datele de contact ale PNC desemnat, publică pe site aceste informații și verifică îndeplinirea atribuțiilor PNC. De asemenea, comunică Comisiei Europene categoriile de asistență medicală supusă autorizării prealabile.
2. Alte informații	

În acest sens, a fost întocmit prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Gheorghe Eugen NICOLĂESCU

AVIZĂM FAVORABIL

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate
Cristian Silviu BUȘOI

Președintele Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor
Bogdan Cristian Nica

Viceprim-ministru
Ministrul Finanțelor Publice
Daniel CHIȚOIU

Ministrul Afacerilor Interne
Radu STROE

Ministrul delegat pentru Buget
Liviu VOINEA

Ministrul Justiției
Robert - Marius CAZANCIUC

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
Mariana CÂMPEANU

Ministerul Afacerilor Externe
Titus CORLĂȚEAN